

新乡市卫滨区十三届人大  
七次会议文件（15）

新乡市卫滨区国民经济和社会发展  
第十三个五年规划纲要（草案）

卫滨区发展和改革委员会  
二〇一六年二月

# 目 录

<b>第一章 经济社会发展基础和面临形势</b> .....	<b>3</b>
第一节 “十二五”规划执行情况.....	<b>3</b>
第二节 “十三五”面临的机遇和挑战.....	<b>7</b>
<b>第二章 指导思想和奋斗目标</b> .....	<b>10</b>
第一节 指导思想.....	<b>10</b>
第二节 基本原则.....	<b>10</b>
第三节 奋斗目标.....	<b>12</b>
<b>第三章 促进产业转型升级</b> .....	<b>15</b>
第一节 提高现代服务业水平.....	<b>15</b>
第二节 推动工业结构优化升级.....	<b>18</b>
第三节 加快农业现代化进程.....	<b>20</b>
<b>第四章 加快推进城乡发展</b> .....	<b>22</b>
第一节 着力推进铁西区域改造.....	<b>22</b>
第二节 打造三大产业平台.....	<b>23</b>
第三节 推进城镇协调发展.....	<b>24</b>
第四节 加快新农村建设步伐.....	<b>25</b>
第五节 加快城乡基础设施建设.....	<b>25</b>
第六节 打造绿色生态环境.....	<b>27</b>

<b>第五章 提升改革开放水平</b> .....	<b>28</b>
第一节 深化重点领域改革.....	<b>28</b>
第二节 不断扩大开放.....	<b>29</b>
<b>第六章 全面保障和改善民生</b> .....	<b>31</b>
第一节 大力发展教育事业.....	<b>31</b>
第二节 提高全民健康水平.....	<b>32</b>
第三节 千方百计扩大就业.....	<b>33</b>
第四节 完善社会保障体系.....	<b>34</b>
第五节 维护社会公共安全.....	<b>35</b>
第六节 提升社会治理能力.....	<b>35</b>
<b>第七章 推进精神文明建设</b> .....	<b>36</b>
第一节 丰富人民精神文化生活.....	<b>36</b>
第二节 加强民主法治建设.....	<b>37</b>
第三节 推进社会信用体系建设.....	<b>37</b>
<b>第八章 规划实施保障机制</b> .....	<b>38</b>
第一节 实施重大项目带动.....	<b>38</b>
第二节 发挥智力支撑作用.....	<b>39</b>
第三节 着力优化发展环境.....	<b>39</b>
第四节 强化规划实施管理.....	<b>40</b>

# 新乡市卫滨区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要（草案）

2016—2020年是卫滨区国民经济和社会发展第十三个五年规划时期。“十三五”规划是中国经济发展迈入新常态下的第一个五年计划，也是新乡市加快建设中原经济强市、我区进入经济发展结构深度调整关键时期编制的规划。编制和实施好十三五规划纲要，对于紧紧抓住战略机遇，妥善应对和处置发展中面临的新情况、新问题，促进国民经济平稳持续健康发展和社会全面进步，推动综合实力晋位升级，实现全面建设小康社会宏伟目标具有重大而深远意义。《十三五纲要》主要阐明全区发展的战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是政府履行职责的重要依据，是今后五年全区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同的行动纲领。

## 第一章 经济社会发展基础和面临形势

### 第一节 “十二五”规划执行情况

过去五年，全区认真贯彻中央和省市的各项重大决策，产业培育稳步推进，基础设施日臻完善，社会民生持续改善，经济社会总体发展平稳，为“十三五”及今后更长时期的发展积累了宝贵的物质和精神财富。

**经济实力显著增强。**“十二五”时期，地区生产总值完成462.6亿元，是“十一五”时期的1.7倍，年均增长8.8%；固定

固定资产投资完成 378.2 亿元，是“十一五”时期的 3.9 倍，年均增长 18.8%；社会消费品零售总额完成 612.5 亿元，是“十一五”时期的 2.9 倍，年均增长 14.5%；一般公共预算收入完成 15.7 亿元，是“十一五”时期的 2.2 倍，年均增长 10.5%；粮食总产量达 123021 吨，持续增产增收；服务业增加值比重提高 12 个百分点；城镇居民人均可支配收入年均增长 10.2%；农村居民人均纯收入年均增长 14.6%。

**发展方式加快转变。**“十二五”末，全区三次产业结构比为 1：27：72，二三产比重达到 99%，与“十一五”末持平。工业发展质效双升，全区规模以上工业企业 24 家，新上投资千万元以上工业项目 32 个，华电渠东电厂、中粮（新乡）现代粮食产业化基地、意达数码、福达环保自供能生活垃圾污泥处理设备生产项目等 15 个投资亿元以上工业项目全部开工达效。第三产业蓬勃发展，东方文化商业步行街成功入选全省首批特色示范街区，大商新玛特、百货大楼、胖东来生活广场等大型商场持续繁荣，新乡海宁皮革城、四季青服装城建成开业，新都汇、百泰鞋业、必胜客、银河欢乐影城等一批知名企业引进落地。农业现代化步伐加快，经济林采摘、无公害休闲垂钓、奶牛养殖、鲜切花种植、反季节水果种植等城郊型农业取得长足发展，全区高效经济作物面积达 4000 亩，土地流转面积达 7000 亩，“荷叶牌”鲫鱼荣获商务部“绿色环保奖”，宇鑫农贸、中粮（新乡）小麦等 8 家企业被确定为农业产业化省市重点龙头企业，新发展农民专业合作社

社 31 家，新认定市级以上示范社 9 家。发展支撑不断增强，特色商业区全面启动，总规划面积 1.5 平方公里，入驻企业 149 家，初步形成“一轴四区三街”的空间发展格局。产业集聚区完善“一区两园”架构，道路、管网等基础设施进一步完善，建成区面积达 14 平方公里，共入驻企业 391 家，成为经济发展的主战场。

**发展后劲明显增强。**坚持引资项目“双带动”，发展基础不断夯实。招商引资富有成效。深入开展大招商活动，强化领导招商、小分队招商，突出以商招商、产业招商，五年累计引进千万元以上项目 205 个，实际利用外资 16372.3 万美元、市外资金 96 亿元，分别是“十一五”期间的 4.6 倍、3.7 倍。项目建设成绩突出。坚持“争开工、保投产、抓续建、促前期”的工作思路，完善项目例会制度，深化首席服务官制度，强化重大项目台账管理，五年累计实施千万元以上项目 309 个，完成项目投资 311 亿元，项目数和投资额分别是“十一五”时期的 1.4 倍和 3.7 倍。总投资 17.2 亿元的凯美龙精密铜板带（河南）有限公司年产 4.5 万吨高精度铜板带项目、总投资 10 亿元的恒大雅苑等 42 个亿元以上项目开工建设，总投资 26.4 亿元的华电渠东热电厂、总投资 30 亿元的汇金国际城市广场（包括经营面积 10 万平方米的杭州四季青和 5 万平方米的海宁皮革城）、总投资 12 亿元的中粮（新乡）现代粮食产业化基地等 26 个亿元以上项目竣工投产。

**城乡建设统筹发展。**城中村、棚户区和旧城改造步伐加快，在卫河以南、西环以东、新焦铁路以北、京广铁路以西 17.6 平

方公里区域启动铁西区域改造，目前铁西区域开发建设已上升为全市战略，铁西区域概念性规划、控制性规划编制全面完成。加大旧城资源包装和推介力度，包装火车站周边区域、人民路两侧区域、健康路区域、中同街区域、劳动南街区域、第一化工厂区域等 28 块约 500 多万平方米旧城改造区域，积极推进地方铁路处、汇金国际城市广场、财富广场、凤凰名都等 12 项旧城改造项目，东水东、十里铺、沈小营、金家营、王湾、赵村 13 个城中村完成测绘评估工作，累计投资 150 亿元，拆迁旧城约 200 万平方米，新建 300 余万平方米，安置居民 3 万余户，城区形象得到显著提升。实施中心镇示范工程建设，新型农村社区建设分类推进。城乡基础设施不断完善，新建唐庄、新荷等游园 7 个，修建农村公路 14 公里、桥梁 3 座 108 延米，完成南水北调市区配套工程 14.7 公里征迁安置工作和西南环路提升改造工程 9.3 公里征地拆迁工作。

**民生事业蓬勃发展。**义务教育均衡发展，荣获省义务教育均衡发展先进区并顺利通过国家认证，24 所中小学全部启动多元化合作办学，学前教育普及率达到 99%，校安工程建设进展顺利，教育办学水平全面提升。文化旅游成绩显著，新乡海宁皮革城荣膺河南省首家商贸购物型 AAA 级景区，唐代石刻“尊胜陀罗尼经幢”和“河朔图书馆旧址”入选国家级重点文物保护单位。卫计服务更加优质，成功构建社区卫生服务站（村卫生室）、社区卫生服务中心（乡卫生院）、公立医院三级城乡医疗卫生服务体系，

新农合参合率达到 99%以上。社会保障体系逐步完善，城乡居民养老保险实现全覆盖，城乡廉租补贴应保尽保，累计发放廉租补贴资金 511.9 万元，建设各类保障住房 7020 套。劳动就业更加充分，新增城镇就业 4 万人，农村劳动力转移就业 3.6 万人次。生产生活环境持续改善，人均公共绿地由 2010 年 8 平方米提高到 10.2 平方米，城市建成区绿化率从 40%提高到 40.8%。创新平台建设成效显著，新增市级以上技术研发中心 5 家，专利 655 件，其中发明专利 128 件。社会治理体系不断完善，平安卫滨建设扎实推进，体育、人防、民族宗教、档案等社会事业全面发展。

总的来看，“十二五”时期，全区聚焦“铁西区域改造、旧城棚户区（城中村）改造、现代服务业”三大发展重点，构筑起“特色商业区、西环综合服务业园区、南环综合物流园区”三大产业平台，综合实力不断提升，人民生活水平持续提高，经济发展环境进一步优化，为后续发展奠定了新基础。

## 第二节 “十三五”面临的机遇和挑战

“十三五”时期是我国经济社会发展非常重要的时期，深刻把握国际国内发展走势，分析透所处的国内外发展环境和条件，理清楚前进的方向和目标，搞明白面临的机遇和挑战，是谋划好“十三五”时期经济社会发展的基础和前提。

“十三五”时期，我们将面临经济发展的新形势。一是经济危机后的复苏和变革期，世界经济将从低速调整进入到温和增长期，外需求将会逐渐增加。同时，世界正在进行一场以生物、信



息、新材料、新能源技术为中心的产业技术革命，这些将催生新的经济增长点。二是我国经济总体向好的大趋势没有改变，改革步伐加大，改革力度加强，改革红利空前释放，要素质量有所提高，“双创”推动创新驱动发展机制加快形成，为经济社会发展注入新的活力。三是随着国家支持中部崛起、“一带一路”战略，全省深入实施粮食生产核心区、中原经济区和郑州航空港经济综合实验区三大国家战略，以及省加快推进郑州与毗邻城市组合型都市区建设，必将为新乡乃至河南提升区域竞争优势奠定坚实基础。四是我区基础设施日趋完善，产业发展平台初步形成，新的增长点正在加快孕育，经济实力不断增强，加之铁西区域开发上升为全市战略，“两场一路”制约逐步突破，必将有利于推进新型城镇化加速发展，增强城市功能，提升产业结构，扩大辐射范围，加速我区经济社会健康发展。

与此同时，我们也面临着突出矛盾和严峻挑战。一是保持平稳发展难度增加。全球经济增长乏力，国内经济下行压力加大，区域竞争日益激烈，全区产业结构不合理、层次低，经济发展的传统优势减弱而新的增长动力尚未形成，深层次矛盾没有根本缓解，保持持续平稳发展困难加剧。二是加快经济转型和结构调整任务繁重。现代服务业发展层次和水平不高，新型城市经济发展缓慢，传统服务业所占比重较高，现代物流、金融、中介等新兴服务业后劲不足，电商对传统商业的冲击力度加大，缺乏具有市场竞争力的龙头企业。工业经济规模小，主导产业薄弱，缺乏骨

干企业和大项目引领，企业数量少、效益不够高，受宏观经济影响较深。农业经济基础薄弱，产业化水平低，经济发展方式仍较粗放，农业稳定发展和农民持续增收的基础不牢。三是城镇化发展面临诸多制约。市政基础设施滞后，旧城改造成本高，城市建设和管理任务艰巨。农村劳动力亟待转移与城镇吸纳就业能力不足、城镇常住人口持续增加与基本公共服务供给能力不足等矛盾突出。四是资源环境约束日益凸显。随着经济总量不断扩大，能源、土地等资源供求关系日趋紧张，进一步制约着经济发展。雾霾现象日益常态化，农业污染问题持续存在，长期积累的生态问题正在凸显。五是改善民生任务依然繁重。社会保障体系尚待完善，公共服务水平仍比较低，失业人员就业难、失地农民保障难、弱势群体救助难、困难群众看病难等问题仍不同程度的存在。

总的来看，“十三五”期间，机遇大于挑战。今后五年，我区总体上仍处于“追赶跨越、负重奋进”的发展阶段，是我区强化基础设施建设，夯实发展平台，构筑产业支撑的关键时期，是突破发展“瓶颈”制约和体制障碍的关口时期。我们必须坚定信心、立足优势、趋利避害、积极作为，主动适应新常态带来的诸多变化，积极应对转型困难和风险挑战，逐步解决长期积累的矛盾和问题。要有高度的历史责任感、长远的战略眼光和强烈的改革意识，遵循经济规律的科学发展、自然规律的可持续发展和会规律的包容性发展，着力自主创新，厉行节能减排，发扬滚石上坡精神，自我加压、克难攻坚，努力开创我区经济建设、政治

建设、文化建设和社会建设的新局面。

## 第二章 指导思想和奋斗目标

### 第一节 指导思想

“十三五”时期经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，以提质增效、转型升级为主线，以改革创新为动力，以项目建设为抓手，以保障和改善民生为根本，落实“四个全面”战略布局，围绕特色商业区、西环服务业综合园区、南环综合物流园区三大支撑平台，实施引资项目双带动战略，着力转变发展方式，挖掘增长潜力，培育发展动力，厚植发展优势，促进社会和谐稳定，努力把卫滨区建成经济繁荣发达、社会和谐文明、市民安居乐业的现代化城区，实现全面建成小康社会奋斗目标。

### 第二节 基本原则

——坚持项目立区。紧紧抓住项目建设这个“牛鼻子”，牢固树立抓项目就是抓发展，抓大项目就是抓大发展的观念，进一步扩大开放、推进项目，加大各类招商引资力度，抓好签约项目的跟进落实，力争有更多的新项目、大项目、好项目落户我区。要抓好要素供给，重点抓好资金、用地、用工和电力保障，为项目建设、企业发展创造更好条件。

——坚持创新驱动。要进一步解放思想，创新思路，增强自

主创新能力，发扬敢闯敢干、敢为人先的精神，把发展贯穿于转型升级的全过程，在解放思想中开辟新路，在开拓创新中抢占先机，推动发展要向依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。加快物联网与经济社会各领域的融合发展，大力推进大众创业、万众创新，培育新的竞争优势。

——**坚持转型升级。**注重提高经济增长的质量和效益，加快经济发展方式转变和产业结构优化升级，构筑产业集群发展平台，逐步形成以都市工业和现代服务业为主体的产业结构。统筹城乡发展，促进产城融合，实现城乡良性互动、协调发展，增强发展的全面性、协调性、可持续性。

——**坚持服务兴区。**卫滨作为新乡市城市的形象、开放的窗口、发展的核心，必须始终把优化服务环境、强化服务功能作为提升城区核心竞争力和发展软实力的关键，坚持“改造提升、发展铁西”，着力增强城区管理控制功能，在服务辐射更广地域、更宽领域中实现卫滨新的更大发展。

——**坚持改革开放。**落实中央、省、市出台的改革措施，持续推进重点领域和关键环节的改革，加快构建有利于发挥市场基础性作用、转变经济发展方式的体制机制，通过市场竞争激发市场主体的活力和创造力。积极承接国内外产业转移，以更大力度开展对外开放与合作，以大开放促大发展，提高经济的外向度和市场化，实现多元化发展和包容性增长。

——**坚持绿色发展。**要牢固树立循环发展理念，把生态化、

清洁型生产生活体系作为经济社会发展的重要形态，深入推进绿色循环低碳的生产方式，积极倡导节约健康环保的生活方式，建设资源节约型、环境友好型社会，走出一条生态文明、统筹兼顾、循环经济的可持续发展之路。

——**坚持民生为本**。把保障改善民生作为实现富民强区的根本出发点和落脚点，推进基本公共服务均等化，抓好事关群众切实利益的民生工程，加快发展各项社会事业，提升社会管理水平，促进社会公平正义，使发展成果更大程度上惠及辖区群众。

### 第三节 奋斗目标

党的十八大提出了到 2020 年全面建成小康社会的宏伟目标，省委九届八次全会提出了到 2020 年全面建成小康社会、到 2040 年左右全省基本实现现代化的战略目标。“十三五”规划目标要全面反映并落实中央和省委的部署和要求，突出政府职责，立足卫滨实际，综合考虑宏观环境和发展条件。今后五年经济社会发展的主要目标是：

——**经济实现稳步发展**。地区生产总值年均增长 8.5%以上，人均地区生产总值达到 7 万元左右，服务业增加值比重提高至 73%。发展动力同步增强，固定资产投资年均增长 14%；进出口总额年均增长 5%；实际利用外资年均增长 6%；社会消费品零售总额年均增长 10%；一般公共财政预算收入年均增长 8%。

——**城市功能跨越提升**。铁西区域改造全面突破，西环综合服务业园区、南环综合园区、特色商业区三大产业平台功能承载

能力日趋增强，现代化基础设施体系基本形成，城市功能形象品位显著提升。城市信息化整体水平大幅提升，城市交通体系更加完善，城乡一体化发展步伐加快。

——**社会事业全面发展**。学前教育普及率达到93%以上；建立健全三级医疗卫生服务网络，基本实现全民医保目标；文化建设取得新成效，大力发展体育事业，提升全民健康水平；科学有效的社会治理体制基本形成，依法治区体制机制更加健全完善，人民权益得到切实保障，社会更加和谐稳定。

——**人民生活持续改善**。实现居民收入和经济发展同步增长，城乡居民人均收入年均增长8%以上；社会保障体系更加完善，居民最低生活保障覆盖面达到98%，养老保险、医疗保险、失业保险覆盖面达到95%以上，新增就业岗位3.3万个，城镇登记失业率控制在4.5%以内；全面提升人口素质，人口自然增长率控制在8.5‰以内；公共服务水平和均等化程度全面提高，居住、交通、生活环境等方面的条件有较大改善。

——**资源环境助力发展**。区域软硬环境加速改善，中心城区集聚、辐射、创新功能显著增强，可持续发展基础更加坚实。建设资源节约型、环境友好型城区，单位地区生产总值能耗控制在市下达的指标以内，主要污染物排放总量持续减少。建成游园4个，新增绿地面积3万平方米，建成区绿化覆盖率41.5%，城市人均公共绿地面积12平方米。资源节约和综合利用水平明显提高，节约型机关、节约型学校、节约型医院等建设取得明显成效。

## 卫滨区“十三五”期间主要发展目标表

序号	指标名称	单位	2015年 完成情况	2020年 目标	年均 增长	指标 属性	
一、经济发展指标							
1	地区生产总值	亿元	107.7	161.9	8.5%	预期性	
2	固定资产投资	亿元	79.9	153.8	14%	预期性	
3	财政一般公共预算收入	亿元	3.3	4.9	8%	预期性	
4	外贸进出口总额	万美元	1980	2500	5%	预期性	
5	服务业增加值比重	%	72	73	/	预期性	
二、公共服务指标							
6	居民最低生活保障覆盖面	%	98	99	/	预期性	
7	养老保险覆盖面	%	99	100	/	预期性	
8	医疗保险覆盖面	%	99.3	99.5	/	预期性	
9	失业保险覆盖面	%	95	98	/	预期性	
三、民生福祉指标							
10	居民人均可支配收入	元	27586	41480	8%	预期性	
11	城镇就业	新增就业人数	万人	0.6	2.9	/	预期性
		调查失业率	%	4.2	4.2以内	/	预期性
12	城镇保障性住房建设	套	7020	12997	/	约束性	
13	平均每千名老人养老床位数	张	35	33张以上	/	约束性	

四、可持续发展指标							
14	耕地保有量		公顷	2200	1800	/	约束性
15	万元生产总值能耗降低		%	3.6(预计)	控制在市下达的指标内	/	约束性
16	建成区绿化覆盖率		%	40.8	41.5	/	约束性
17	主要污染物 排放减少	化学需氧量	%	86.49	控制在市下达的指标内	/	约束性
		二氧化硫	%	17.86		/	约束性
		氨氮	%	8.70		/	约束性
		氮氧化物	%	8.48		/	约束性

### 第三章 促进产业转型升级

坚持市场化、产业化、社会化方向，拓宽服务业领域，大力发展现代服务业，提升服务业发展档次和水平。坚持走新型工业化道路，以信息化带动工业化，应用高新技术和先进实用技术改造提升传统产业，提升工业对全区经济的支撑和带动作用。坚持服务城市居民生产生活，大力发展城郊特色休闲旅游观光农业，提高农业经营效益，增加农民收入。

#### 第一节 提高现代服务业水平

围绕促进全区产业结构调整，坚持承接转移与培育新兴相结合，放宽市场准入，扩大服务消费需求，增加有效供给，推动生



活消费方式向发展型、现代型、服务型转变，逐步提升服务水平。

——**加快发展商务商贸业。**鼓励百货大楼、新天地、平原商场等“老字号”企业改造升级，引导本地领军企业采用连锁经营的方式建设社区配送服务网点。发展专业市场集群，重点推进义乌小商品城、国际五金机电市场、深圳城乡统筹建设住宅产业联盟等项目，着力发展专业市场，提升商贸服务业。以汇金城国际广场、凤凰名都等项目为基础，引导会计、法律、管理、咨询、代理等商务服务机构集聚，提升商务服务业水平。积极培育电子商务服务，支持大型骨干企业以供应链协同发展为重点发展电子商务，不断拓展深化电子商务应用区域。结合老城区改造、铁西区域开发和特色商业区建设，整理商业用地，加快推进一批城市综合体、特色商业街、历史文化街等大型地产项目。

——**加快发展现代物流业。**充分发挥我区道路交通优势，加快交通运输网络配套物流设施建设。推进城市配送体系建设，提高统一配送水平。积极推动农村物流发展，提高农村物流发展水平。以西环综合服务业园区、南环综合物流园区建设为平台，整合现有物流资源，提升物流管理水平，大力发展运输、仓储、装卸、包装、加工、配送等服务业，重点推进五羊本田、美的仓储、红旗机电、天子方酒水、维尔康保健品、银河广告仓储等重点项目建设，形成一批具有区域影响力的物流集群。

——**加快发展旅游文化产业。**加快旅游、文化以及新业态融合，构建多层次的旅游产品体系。积极发展海宁皮革城、东方文

化商业步行街为代表的集时尚购物、休闲观光、文化传承于一体的旅游休闲区。围绕卫河水环境整治、卫源湖建设和赵定河综合治理，打造水文化优势。挖掘历史沉淀，融入现代元素，打造集演艺会展、古玩字画、民族饮食、动漫创作、文化旅游为一体的文化产业带。

——**加快发展养老及家庭服务业。**推动养老服务设施建设，培育发展专业化的养老服务机构，拓展养老服务领域。大力发展社区照料服务，沿卫河规划健康产业园，谋划建设 250-300 亩的现代健康养老社区，培育形成具有知名品牌和较强竞争力的养老机构。健全养老服务市场准入、推出和监管制度，不断完善家庭服务业从业标准。到 2020 年，符合标准的日间照料中心、老年人活动中心等服务设施基本覆盖城市社区，护理人员持证上岗率达到 95%。

——**加快发展大健康服务业。**坚持差异化、规模化、品牌化方向，充分调动社会力量发展健康服务业，满足人民群众多样化健康服务需求。围绕中心医院、第一人民医院、第四人民医院、新华医院、口腔医院等医疗资源优势，重点推进医疗服务、药品及医疗器械、养生康复、养老服务、体育健身、保健食品等与健康服务关联度高的行业互联互通。争建全市医疗人才培养基地、医疗服务基地、康复基地和心理咨询基地，把我区打造成为全市大健康服务业中心。支持并引导民营资本投资举办康复、中医、护理院、第三方医学检验等机构，重点推进中心医院门急诊儿科

综合楼、第一人民医院全科医师临床培训基地、中心医院全科医师临床培训基地、120 急救指挥中心、社区卫生服务中心、村卫生室等建设项目。

——**加快发展金融业**。以特色商业区建设、铁西区域改造为平台，在商业、居民集中区规划建设金融产业集聚区，吸引银行、保险、证券等金融机构入驻。壮大地方金融实力，深入推进农村信用社改革发展，加大村镇银行引进力度。拓宽融资渠道，加强金融对中小微企业的支持。加强政府投融资平台建设管理，健全金融风险评估体系，有效防范金融风险。

——**加快发展信息服务业**。实施信息惠民工程，积极引进知名互联网、物联网、云计算企业在南环综合物流园区或西环综合服务业园区设立总部或区域基地，建成重要的区域性数据枢纽。加快农业、物流、城市管理等领域物联网应用，培育大数据、云计算等产业。围绕海宁皮革城、杭州四季青、金利来小商品批发市场等商贸企业，推进电子商务园区、大数据平台建设，实行线上线下同步交易，扩大信息服务产业规模。

## 第二节 推动工业结构优化升级

按照“优化布局、调整存量、做优增量、转型升级”的思路，贯彻落实《中国制造 2025》和《中国制造 2025 新乡市行动纲要》，抢抓产业转移机遇，突出创新驱动和工业化、信息化“两化”融合，加快工业转型升级步伐。

——**优化工业经济空间布局**。大力推进西环综合服务业园

区建设，合理划分园区功能分区，加快多形式标准化厂房等孵化器建设，确保入园项目早开工、早投产、早达效，全力打造集约化程度高、产业特色鲜明、集群优势明显、功能布局合理的现代化都市工业园区。抓好工业存量调整，引导铁西区域企业内迁园区、入驻标准厂房，实现集约集聚发展。制定优惠政策，营造宽松环境，重点发展占地少、能耗小、无污染、科技含量高、适宜城区发展的优质企业。

——**加快优势产业转型升级。**按照内生式发展的要求，以增强市场竞争力为目标，综合运用承接转移、延伸链条、兼并重组、创新模式等手段，对传统产业进行改造升级，构建优势支柱产业新格局。加快制造与服务协调发展，引导和支持制造业企业增加服务环节投入，延伸服务链条，从主要提供产品制造向提供产品和服务转变。装备制造业，依托中隧集团、金龙集团、科隆集团和鸿基专汽、胜达过滤、中新环保、鸿泰电器等企业，大力发展铜产品加工、专用汽车、汽车零部件、环保设备、过滤设备等机械装备制造业。纺织服装业，突出发展服装、家用和产业用纺织品等终端产业，依托海宁皮革城、杭州四季青，引进品牌服装企业，在产业集聚区规划建设服装加工专业园区，推动和带动新型纤维、高档纺纱、高档面料、研发设计等产业配套发展。食品加工业，发挥城郊区位优势，立足于充分吸纳转移农民就业和带动农业产业化发展，依托中粮（新乡）现代粮食产业化基地，坚持绿色安全、品牌提升，大力发展粮油、休闲食品等食品加工

业。

——**培育高新技术和战略新兴产业。**按照“高端引领、集约发展、政策聚焦”的思路，注重引导企业与高校、科研单位结合，提升科技创新能力，抢占竞争制高点，赢得竞争主动权。强化物流、市场、商务、研发等服务功能，集中力量发展电子信息、高端装备、节能环保、新能源、新材料等高新技术产业和战略新兴产业，着力推进勤工机械“机器人”项目、意达数码热转印色带二期项目和鸿泰电器年产1000万套无动力高强度热控技术等高科技项目的实施，增强工业经济发展后劲，提高工业经济核心竞争力。到“十三五”末，新增高新技术企业达到3家以上，市级工程技术研发中心达到15个以上，专利年申请量达120件。

——**促进工业化与信息化融合。**深化信息技术在工业领域的信息化综合集成和协同应用，实现企业设计研发数字化、生产装备自动化、生产过程智能化和经营管理网络化。加快传统产业改造提升，推进行业生产设备的智能化改造，促进信息技术在企业研发、制造、管理、服务等全流程和全产业链的综合集成应用，提高精准制造、敏捷制造能力。加快发展智能制造，推动智能核心装置的深度应用和产业化，积极打造数字化车间、智能化工厂，提升制造装备和产品数字化、智能化水平。加快公共服务平台建设，带动中小微型企业信息化改造。

### 第三节 加快农业现代化进程

立足区位优势和资源优势，以特色种植养殖业、生态休闲业

和农产品加工业等为主体，以生态环境建设和实现经济社会可持续发展为重点，推进农业现代化与工业化、信息化、城镇化同步发展。力争粮食生产能力稳定在 2.5 万吨以上，全区高效经济作物面积达 1500 亩以上。

——**发展都市生态农业。**按照“政府引导、市场运作、龙头带动、农民参与”的原则，发展都市生态农业，建立与城市生产、生活密切结合的农业产业结构，促进农业与第二、三产业深度融合。建设以华实都市农业园、薰衣草观光园、秋实采摘园为代表的鲜果采摘、旅游观光、绿色蔬菜培育等特色农业种植示范园区，以荷叶鲫鱼农民专业合作社为龙头的无公害水产养殖、休闲垂钓、餐饮体验相结合的新型都市渔业产业园区。突出抓好农业科技创新和技术推广，完善服务体系，促进传统农业向现代农业转变。落实各种直补政策，支持农民发展生产，增加农民收入。

——**培育新型农业经营主体。**实施现代农业产业化集群培育工程，依托中粮集团，建设集订单种植、收储中转、产品加工于一体的粮食物流产业园。推动宇鑫农贸批发市场标准化建设，实施信息化提升工程，探索建立区域电子商务网络平台，实现农产品交易互联互通，促进农产品市场转型升级。健全区、镇农村土地流转服务机制建设，积极发展农民合作社、专业大户、家庭农场、农业企业、社会化服务组织等多种经营主体，推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展，加快构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系，鼓励和引

导农村土地向新型农业经营组织流转。到 2020 年，全区农民专业合作社发展到 38 家以上，市级以上农民专业合作社示范社达 12 家以上，辐射带动农户达到 80%以上，合作社规范发展程度、引领带动能力和市场竞争力明显提高。

## 第四章 加快推进城乡发展

坚持规划引领，强化产业带动、教育和住房拉动，以旧城（城中村）改造、三大产业平台、新农村、城乡基础设施和绿色生态环境建设等为载体，促进人口、产业、生产要素合理配置，城乡一体协调发展，打造宜居、宜商、宜业、宜游的新卫滨。

### 第一节 着力推进铁西区域改造

按照“坚持政府主导、立足旧城改造、围绕民生需求、打造宜居环境”的工作思路，以“规划完善、安置区建设、路网建设、城市功能配套设施建设”为工作重点，突出“生态商贸城、水岸宜居地”的发展定位，加快推进铁西区域改造。强化规划引领，按照“两脉三轴四节点四组团”的格局，科学空间布局，合理产业定位。沿卫河及西孟姜女河形成的两条生态景观廊道，依托高村路、西华大道、向阳路形成的铁西区域三条城市功能主轴，推进形成站前商贸核心区、人民西路及金穗大道的城市入口形象区、向阳路和西华大道交叉口附近的城市综合服务区四大城市形象节点空间，打造生态核心组团、西广场活力组团、人民西路入口组团、向阳路商贸组团，力争“十三五”末，实现京广铁路以东商业向西有序扩张和铁西区域路网环境的大幅优化提升。

## 第二节 打造三大产业平台

依托特色商业区、西环服务业综合园区、南环物流园区，完善基础设施配套，培育产业集群，推进产业集聚发展，带动周边区域经济突破发展。

——**特色商业区建设**。积极发展本地特色产业，培育产业高集聚、产出高效益、功能高复合、空间高密度的服务业集群，推进特色产业区特色化、集聚化发展，增强区域服务功能。要优化存量，狠抓传统商业转型升级，逐步提升产品档次。全面提升商贸、餐饮等传统服务业的层次水平，推动传统服务业向高端、高档服务业发展。要做大增量，大力引进龙头企业和高端品牌，加快现代服务业尤其是现代信息、金融、保险服务业发展，着力培育一批商务楼宇、商文旅融合的特色商业街，打造服务业发展新高地。谋划建设电子商务服务平台。培育本土特色产业，形成具有新乡本地文化特色的餐饮集中区域。整合卫河文化元素，重点打造城区文化商业和民族风情文化商业，发展餐饮文化、工艺美术、文化旅游等文化品牌。

——**西环综合服务业园区建设**。立足于“服务铁西区域发展，强化产业支撑和服务功能，促进人口集聚，增强消费功能”的战略构想，重点发展现代物流、专业市场、都市工业、健康养老等产业，尽快形成规模和效益。按照“以园引企、以企建园”的理念，加快西环标准厂房产业园区建设。完善服务功能，规划建设园区综合服务中心。



——**南环综合物流园区建设**。按照现代物流产业特点，细化园区功能分区，科学修订发展规划，形成集仓储、运输、配送、货物集散、加工和信息服务为一体物流产业集中聚集区。依托现有汽车销售企业，重点发展汽车落地后一站式综合服务市场项目。

### 第三节 推进城镇协调发展

以推进旧城区改造为抓手，大力推进棚户区、城中村改造以及沿街连片旧住宅、商业街区综合整治，全面改善城市面貌和人居环境。以优化城市形态、提升现代服务功能为重点，拓展中心城区发展空间，增强要素集聚、科技创新、高端服务能力，充分发挥中心城区的规模效应和带动效应。“十三五”期间，着力推进地方铁路处、九龙华府、铁西区域安置区、滨河湾、世纪新城周边区域、铁道新苑、汽车南站城市综合体、二百货区域、健康路北侧区域、健康路西段南侧区域等棚户区改造项目，按照“商住结合、整体改造、综合开发”的思路，高起点、高标准实施东水东、十里铺、沈小营、金家营、王湾、赵村、西高村等13个城中村改造工作，力争“十三五”期间，拆迁300万平方米，拆除危旧房100万平方米，新建商品房560万平方米，建设一批高品质的城市综合体、高端社区和公共建筑，促进产业集群发展和人口集聚，壮大中心城区经济实力。大力承接产业转移，引导产业项目向产业集聚区集中布局，夯实产业基础。支持平原镇发挥区位和资源优势，通过规划引导、市场运作、完善基础社设施和

公共服务设施等途径，因地制宜发展文化旅游、商贸物流、资源加工等特色产业。

#### 第四节 加快新农村建设步伐

坚持因地制宜、分类指导，顺应城乡关系、农业生产方式、农村劳动力转移趋势，积极稳妥推进农村新型社区建设。按照产业、村庄、土地、公共服务和生态规划“五规合一”的要求，完善新农村建设规划。加快城镇基础设施向农村延伸，公共服务向农村覆盖，推进形成一批空间布局合理、基础设施和公共服务设施比较齐全、社区服务和管理体系基本完善，居住方式和产业发展协调的新型社区。到2020年，力争逐步实现农村居住环境城市化、公共服务均等化、社会保障市民化、城乡居民收入差距缩小化“四个目标”。探索农村宅基地有偿退出办法，落实旧宅拆迁利益补偿机制，鼓励村民入住新型社区，力争2020年，一类社区入住率达到90%以上，二类社区入住率达到70%以上。

#### 第五节 加快城乡基础设施建设

遵循统一规划、适度超前、分级配置、平等共享的原则，重点推进道路、给排水、电力、通信、供热、燃气、垃圾处理及污水处理等基础设施建设，全面提升卫滨内在品质。

**交通基础设施。**实施新乡市铁西区域棚户区改造配套基础设施道路工程和平原路下穿隧道工程，加快解放路、劳动路南延、百泉大道、高村路打通等项目的推进，全力推进飞机场、火葬厂搬迁，打通金穗大道、向阳路，缓解城市交通压力。规划建设长途客

运西站综合交通枢纽站，形成内联外畅的公路运输网络体系。力争2020年，城市道路网密度达到6公里/平方公里以上，人均道路面积达13平方米。提升农村公路网等级标准和通达深度，全面完成“农村公路三年行动计划”，“十三五”期间实施县乡道改造18公里，农村公路安保工程6公里，过村路段排水工程10公里，危桥改造1座20延米。

**能源保障设施。**坚持“节约、清洁、安全”的原则，推进能源技术进步，加强能源供应能力建设。积极推动渠东二期2\*35万千瓦热电联产等项目，加快铺设供热管网，满足辖区居民采暖需要。提升改造城乡电网，满足城区及周边郊区的居民用电和工业用电。大力推广车用生物天然气、沼气发电和集中供气等高值化利用方式，鼓励在产业集聚区、生态农业园区等安装屋顶光伏发电系统，支持污水废水处理厂配套建设沼气发电项目，加强生物质能、太阳能等可再生能源开发和综合利用。

**水利基础设施。**以水利工程为依托，做好地下水、黄河水、过境水的优化配置工作，增强防洪抗旱及应急减灾能力，提高水资源开发利用和节约保护水平。实施卫源湖生态水系工程，推动水系连通。实施排清淤疏浚工程和东孟泵站提升改造工程，提高辖区西南部排涝能力。实施唐庄五孔闸除险加固工程，有效控制西孟姜女河上游来水。实施规模化节水灌溉增效示范项目，加强二千一支渠治理工程和二千三支渠治理工程等河道治理工程，构建节水高效的灌排体系。加强农村饮水安全管理，实施输水管网

配套改造，十三五期间新建 1 座集中式供水厂。

**信息基础设施。**加快信息基础设施建设，推动“三网融合”，推广智慧化信息应用和新型信息服务。大力推进光纤铺设，提高宽带覆盖范围和使用普及率。加快城乡有线电视向数字电视升级换代。鼓励信息服务企业围绕重点行业建设无线应用服务平台，实现移动政务、移动商务、移动生产控制、无线智能交通等无线网络应用服务。加强云计算、移动互联网、物联网等信息化手段在社会管理中的应用，实现社会管理信息化。完善网络信息体系建设，与全市同步推进网络与信息安全管理平台建设。

#### 第六节 打造绿色生态环境

倡导绿色、低碳生活方式和消费模式，实施蓝天、碧水、乡村清洁、城市生态提升等工程，不断改善生态环境。实施生态功能区划，引导产业合理布局，全面提升绿化规划、设计、建设和管理水平。“十三五”期间，推进卫河流域环境综合整治，新建游园 4 处，新增绿地面积 3 万平方米。加快华电超低排放改造等循环经济项目建设，实施园区循环化改造。深入开展工业污染防治与清洁生产，积极推广农林牧渔多业共生的循环型农业生产方式。强化机动车污染防治，有序推进黄标车淘汰。深化大气面源污染治理，遏制施工、道路交通扬尘。持续推进秸秆禁烧和综合利用。以卫源湖、卫河、赵定河改造建设为支撑，构建互联互通的河渠水系和河渠沿岸特色景观，实现城区河渠水质根本好转，周边环境明显改善。严格控制土壤污染来源，禁止新增重金属污

染产能项目环境准入。持续开展环境风险源调查和污染隐患排查整治，力争“十三五”末，主要污染物排放总量显著减少，生态环境显著改善。

## 第五章 提升改革开放水平

坚定不移的深化改革，大力实施开放带动战略，持续优化开放环境，引进重大产业和集群项目，构筑充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制，增强经济发展新动力。

### 第一节 深化重点领域改革

坚持社会主义市场经济的改革方向，抓住制约科学发展的体制机制症结，统筹推进各项改革创新，依靠创新举措打造新优势。

**激发市场活力。**健全国有资产监管体制，严防国有资产流失。认真落实非公经济发展政策，引导个体私营企业创新，鼓励民间投资向基础产业、基础设施、政策性住房、市政公用事业和社会事业拓展。加强信息、技术、人才培养等服务，支持有条件的民营企业上市融资。推进实施公平开放透明的市场规则政策，为非公企业健康发展创造公平竞争的环境。深化投融资体制改革，确立企业投资主体地位。完善投资审批、核准和备案制度，引导、调控全社会投资活动。

**加快政府职能转变。**加快法制政府建设，全面推进依法行政，健全科学民主决策机制和行政监督机制，推行行政责任追究制，增强公共政策制定的透明度和公众参与度，提高政府公信力和执行力。加快服务型政府建设，进一步清理和减少审批事项，充分

发挥区行政服务中心作用，缩短审批时限，提高工作效率。深化政府机构改革，优化组织结构，理顺职责分工，不断提高公务员素质和行政效率，降低行政成本。分类推进事业单位改革。

**深化农村体制改革。**坚持和完善农村基本经营制度，加快建设新型农业经营体系。深化农村集体产权制度改革，以清产核资、资本量化、股权管理为主要内容，赋予农民对落实到户的集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承等权利，保障农民集体收益分配权。稳步推进农村土地制度改革，加快农村土地承包经营权确权颁证。按照上级统一部署，推进集体经营性建设用地入市、农村宅基地管理、征地制度改革。

**加快财税体制改革。**进一步理顺区镇（办）两级财政分配关系，建立财权与支出责任相适应的财政管理体制；全面完善公开透明的现代预算制度和中期财政规划管理；加大全口径预算统筹，全面推进预算绩效管理机制；规范政府财政转移支付制度，积极盘活财政存量资金，严格政府债务管理；创新国库集中支付改革和公务卡结算制度，建立高效快捷安全有序的财政支付体系；研究国家财税改革政策；及时跟进、精准计算，确保财政收益最大化，为我区经济社会持续健康发展提供资金保障。

## 第二节 不断扩大开放

适应经济全球化和区域一体化发展趋势，积极融入“一带一路”和区域合作体系，实施互利共赢的开放战略，积极建立高水平的开放型经济。

**健全招商机制。**通过平台建设，健全招商机构，落实引资责任制等措施，改善环境，吸引企业投资。以综合服务园区、特色商业区等为重点，加快完善基础设施和公共服务设施，建设现代开放载体和平台，进一步发挥招商引资和对外开放主阵地作用。简化审批程序，完善招商引资前期对接、项目评估、跟踪服务等全程工作机制。加强法制政府、诚信政府建设，依法保护各类投资者的合法权益，营造亲商、安商、富商的浓厚氛围和健康有序的市场环境、安定的社会环境和安全可靠的投资环境。

**大力开展招商引资。**实施招商引资质效提升工程，办好重大招商活动，创新招商方式，改进招商服务，提升招商项目包装、推介、对接水平。坚持招商引资、承接产业转移与推进产业结构调整、技术革新、产业升级相结合，围绕“产业对接、平台建设”，积极拓展对外合作方式，突出抓好承接产业转移、央企合作、“招大招强”等重点工作，注重引进投资规模大、科技含量高、带动能力强的项目。围绕战略性新兴产业、优势支柱产业和产业集聚区建设，引进符合卫滨产业发展方向、有效提升产业层次、强化高端服务功能的产业，实现文化、旅游、服务贸易领域利用外资全面突破。依托辖区企业和资源，发挥企业招商主体作用，积极实施产业链招商、龙头招商、“技术+产品”招商，尤其要围绕中粮集团、海宁皮革城、杭州四季青等知名企业，大力推进以商招商，拉长产业链条，做大产业集群，提升二产三产融合度，形成引进一个企业、做成一个产业的招商引资新格局。加强与境内外大企业、大集团的战

略合作，采取有效措施吸引国内外优势企业在卫滨设立地区总部、研发中心、运营中心和采购中心。

**扩大对外贸易。**充分利用“两个市场、两种资源”，鼓励企业积极开拓国际市场，全面提高“走出去”水平。着力抓好中隧集团、鸿泰电器、伯马集团等重点出口企业发展，鼓励企业积极参与国际交流，强化企业的商标、品牌意识，提高出口竞争能力，稳定市场份额。加强重要原材料、关键技术和重大设备的进口。巩固和深度开拓中亚、西亚、欧盟等主体市场，加快开拓东盟、东欧、非洲、中东、南美等新兴市场，构筑多层次的市场格局。

## **第六章 全面保障和改善民生**

加快推进以改善民生为重点的社会建设，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，切实解决好教育、卫生、就业、公共服务等人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，促进民生改善和社会和谐稳定。

### **第一节 大力发展教育事业**

坚持教育的公益性和普惠性，提供更加丰富的优质资源，构建完备的终身教育体系，率先创立学习型先进区，率先实现卫滨教育现代化。均衡配置义务教育资源，缩小城乡教育差距，高水平高质量普及九年义务教育。坚持政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，构建覆盖城乡、布局合理的学前教育体系。保障三类残疾儿童(少年)和进城务工农民子女接收义务教育的权利。“十三五”期间，新建、扩建中小学8所，缓解就学难问



题。新建 1—2 所标准化公办幼儿园，着力扩大农村学前教育资源。学前教育三年毛入学率达到 93%，适龄儿童入学率、巩固率均保持 100%，基本普及学前教育。

## 第二节 提高全民健康水平

以满足人民群众日益增长的健康需求为导向，深化医疗卫生体制改革，大力发展健康服务业，鼓励全民健身，加强计划生育服务体系建设，切实维护人民群众健康权益，不断提升全民健康素质和水平。

**加快发展医疗卫生事业。**优化医疗卫生服务体系，重点推进中心医院门急诊儿科综合楼、第一人民医院全科医师临床培训基地、中心医院全科医师临床培训基地等项目建设，提高辖区医疗机构服务水平和“10 分钟健康服务圈”质量。创新卫生体制机制，完善管理、运行、投入、价格、监管制度。巩固完善基本药物制度，有序推进村卫生站和非政府办基层医疗卫生机构配备使用基本药物。做好艾滋病、结核病及乙肝等重大传染病的防控，落实常规免疫工作。广泛开展爱国卫生运动，依靠群众，群防群治传染病。整洁城乡环境卫生，推进食品安全标准和风险监测工作。“十三五”末，全区每千人口拥有医生人数 2.1 人，法定传染病发病率 469.08/10 万，孕产妇死亡率为 0，婴儿死亡率控制在 2.96‰。

**提高群众体育和竞技体育水平。**进一步贯彻落实《全民健身计划纲要》，形成符合我区实际的全民健身体系的基本框架。加

强公共体育设施建设，逐步实现城乡社区全部建有公共体育设施。加快推进公立学校体育设施开放，争取具备条件的中小学校体育设施全部实现对外开放。贯彻《奥运争光计划》，完善竞技体育人才培养体系，大力发展体校、训练点，积极开展学校业余训练，培养优秀体育后备人才。“十三五”末，社会体育指导员与体育人口比达 1:500，累计输送体育优秀后备人才 100 人以上。

**提高人口管理服务水平。**坚持计划生育基本国策，建立“党委领导、政府主导、部门配合、社会参与”的人口管理新格局，促进人口与经济社会资源环境的协调、可持续发展。稳定适度生育水平，遏制出生人口性别比偏高趋势。完善人口和计划生育公共服务体系。积极推行优生优育，提高出生人口素质。健全人口信息管理系统，加强流动人口服务管理。积极推进《卫滨区妇女儿童发展规划（2011—2020 年）》，维护妇女儿童合法权益。加强残疾人康复服务和社会保障，创造残疾人平等参与社会生活条件，保障残疾人合法权益。“十三五”期间，全区人口自然增长率控制在 8.5% 以内，符合政策生育率保持 96% 以上。

### 第三节 千方百计扩大就业

全面落实就业政策，多渠道开发就业岗位，建设“新三化”就业服务体系，统筹城乡就业。围绕承接产业转移、服务业、中小企业开发就业岗位。鼓励大众创业，大力推动创业带动就业。完善农村劳动力培训及就业服务三级网络，大力推进农村富余劳动力转移。加强社区劳动保障平台建设，构建区、街道办事处、

社区居委会三级联动工作格局。规范市场行为，构建自主择业、自由流动、自主创业的人力资源市场，促进劳动力合理有序流动。力争到“十三五”末，基本建成上下贯通、条块结合、内外相联的人力资源市场信息网络系统，平原镇人力资源市场面积不低于100平方米。“十三五”期间，累计新开发就业岗位3.3万个，实现新增就业人员2.9万人，失业人员再就业1.4万人以上，农村劳动力转移就业3万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。

#### 第四节 完善社会保障体系

完善养老、医疗、失业、工伤保险服务机制，落实生育保险和失地农民的社会保险制度，进一步扩大社会保障覆盖范围，力争“十三五”末，建立起统一的城乡居民基本养老保险制度，养老保险覆盖面达100%，失业保险覆盖面达98%。推进社会化管理服务，将99%以上的企业退休人员纳入社区管理，失业人员全部纳入社会化服务管理。整合新农合和城镇居民基本医疗保险，落实医疗保险关系转移接续办法。不断完善社会救助制度，逐步扩大救助覆盖面，建立以最低生活保障为基础，以农村五保供养、医疗救助为主要内容，以临时救助为补充的社会救助体系。继续做好优抚安置，大力发展慈善事业和社会互助。鼓励社会力量发展养老事业，建成以社区福利服务为依托，居家供养为基础的社会福利服务网络。到“十三五”末，建成适应统筹城乡发展要求的社会保障体系，人人享有基本保障。

#### 第五节 维护社会公共安全

健全最严格、覆盖全过程的食品药品安全监管制度，完善技术支持体系，依法从严从重打击违法犯罪行为。坚持“党政同责、一岗双责、失职追责”和“管行业管安全、管业务管安全、管生产经营管安全”原则，实施严格的安全生产分级动态管理。完善安全发展源头治理等长效机制，建立隐患排查治理和安全预防控体系，深入推进安全生产网格化管理，强化责任落实，加强安全生产预警预测和舆情分析，扎实做好安全生产应急管理和基层基础工作，深化重点行业安全生产综合整治监管，遏制重特大安全事故发生。加强应急体系建设，完善应急预案，建立应急响应队伍，提高应急能力。加强防震减灾体系建设，完善各级抗震救灾指挥系统和应急预案体系。做好国防动员工作，深化国防教育，加强后备力量建设和双拥工作。加强网络安全，做好网上舆情导控工作。健全保密法规制度体系，加强保密检查。

## 第六节 提升社会治理能力

坚持系统治理、依法治理、综合治理和源头治理，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。一是加强城乡基层组织建设，推进村（居）委会治理和服务创新，积极发挥其议事、协商、评议和监督职能，拓展规范社区网络化管理。二是健全多元化社会治理结构。支持各类社会主体自我约束、自我管理，发挥其在社会治理和社会建设中的积极作用，增强社会自治功能。三是积极预防和化解社会矛盾。改进和完善信访工作，建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制，

引导群众以理性合法的形式表达诉求，依法维护社会稳定。四是健全社会治安防控体系。强化综合治理，扎实推进“平安卫滨”建设纵深发展。织密警防、民防、技防“三张网”，依法严密防范和惩治各类违法犯罪活动，切实维护社会治安秩序和人民群众切身利益。

## 第七章 推进精神文明建设

以培育和践行社会主义核心价值观为根本，以促进人的全面发展为主题，以提升城市文明程度为主线，加强精神文明、民主法治和社会诚信建设，不断丰富人民精神文化生活，全面提高市民素质，增强民族凝聚力，为构建和谐卫滨、实现跨越发展提供强大精神动力和政治法律保障。

### 第一节 丰富人民精神文化生活

围绕社会主义核心价值观体系，广泛开展社会主义先进文化宣传教育，大力弘扬新乡先进群体和我们身边的道德模范的精神力量，引领社会新风尚。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，广泛开展志愿服务，完善学校、家庭、社会“三位一体”育人格局。以争创“全国文明城市”为载体，扎实推进文明单位、文明村镇、文明社区等系列创建活动，倡导文明、友善、互助的良好风气，全面提升公民文明素质和社会文明程度。完善公共文化服务体系建设，健全区、镇（街）、村（居）三级文化网络。坚持文化事业与文化产业相促进，坚持政府引导与市场调节相协调，大力发展文化创意、演艺娱乐等新型文化业态，

重点打造步行街文化庙会、老君庵庙会、巾帼书画、卫河风情等特色文化。加强文物和非物质文化遗产保护。全面提升文化馆社会服务功能，力争达到国家三级馆标准。

## 第二节 加强民主法治建设

坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，推进社会主义民主政治建设。依法完善村民自治、社区居民自治和企业民主管理制度，不断推进政务公开、村务公开。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，加强民族、宗教、侨务和对台工作，促进民族团结、宗教和睦。支持工会、共青团、妇联等人民团体依照法律和各自章程开展工作。以加强政府权力制约和监督为重点，深入推进依法行政，将政府工作全面纳入法治轨道，推进“法治卫滨”建设。深化司法体制改革，认真抓好“七五”普法，弘扬法治精神，提高公民法律素质。完善法律救助制度，健全司法救济体系，切实保障公民和法人的合法权益。提高法治化管理水平，畅通诉求渠道，引导各种利益主体以理性、合法的方式表达诉求，充分运用法治手段化解社会矛盾，为卫滨区经济社会发展营造良好的法治环境。

## 第三节 推进社会信用体系建设

深入推进以政务诚信为先导、商务诚信为重点、社会诚信为基础、司法诚信为保障的四位一体社会诚信体系建设，全面提高全社会诚信意识和诚信水平。逐步建立健全信用法规体系和信用标准体系，加强重点领域诚信建设，推进褒扬诚信、惩戒失信机

制。不断强化信用主体的培育，集中整治和打击失信行为，在全社会广泛形成守信光荣、失信可耻的氛围，使讲诚信成为社会信用主体的自觉行为规范。加强信用信息管理，规范信用服务体系发展，维护信用信息安全和信息主体权益。积极推广信用产品的社会化应用，促进信用信息互联互通、协同共享，健全社会信用奖惩联动机制，营造诚实、自律、守信、互信的社会信用环境。力争到 2020 年，全社会诚信意识普遍增强，经济社会发展信用环境显著优化，经济社会秩序明显好转。

## 第八章 规划实施保障机制

围绕规划确定的目标和任务，在主要依靠市场配置资源基础性作用的同时，严格落实政府职责，实施项目带动，强化智力支撑，优化发展环境，健全规划实施的考评、监测、评估和监督机制，保障规划顺利实施。

### 第一节 实施重大项目带动

强力实施项目带动战略，完善项目储备机制，健全重大项目动态储备库，为规划实施提供支撑。坚持和完善县级领导分包、重大项目例会、项目观摩等工作推进机制，进一步提高项目建设的服务水平。调整产业结构，积极扩大有效投资，围绕产业转型升级、现代服务业、基础设施建设、民生改善等领域，规划建设重点项目 86 个，计划总投资 659.8 亿元，力争“十三五”期间完成投资 400 亿元以上，形成开工建设一批、竣工投产一批、再谋划储备一批的项目滚动梯次推进格局。对于国家重点支持的城

镇建设、健康养老、清洁能源等领域，抓紧谋划储备项目，加快推进前期，争取获得中央、省建设资金。推进投资主体多元化，进一步提高民间投资、省外境外投资以及主板、新三板上市等直接融资比重。

## 第二节 发挥智力支撑作用

树立科学的人才观，以服务发展为宗旨，以培养、吸引和使用创新型人才为重点，以人才资源能力建设为核心，坚持党管人才原则，统筹推进党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才等各类人才队伍建设，为促进大众创业万众创新和建设创新型卫滨提供强有力的人才支撑。加强高层次专业技术人才队伍建设，引进培养一批技术技能型、知识技能型和复合技能型人才，提高全区高技能人才比例。加快科技创业服务中心、科技信息网络中心等科技基础设施建设，设立政府创业投资引导基金，搭建面向人人创新创业服务平台，构建市场化、专业化、集成化、网络化的众创空间。鼓励优势企业建立各种类型的研发机构，转化科技成果，提高企业核心竞争力。

## 第三节 着力优化发展环境

倡导文明新风，强化广大干部发展理念教育，引导树立服务项目的大局观念，增强组织意识、法制意识、环境意识，增强服务企业、服务项目主动性，引领善待投资者、崇尚创业者的良好社会风尚。牢固树立大局意识、开放意识和服务意识，改进作风、优化服务、提高办事效率，营造务实高效的政务环境。落实和完



善促进民营经济、服务业发展等各项政策措施，营造公正开明的政策环境。整顿和规范市场秩序，严厉打击非法集资、企业逃废债，制售假冒伪劣商品、金融诈骗、侵犯知识产权等干扰破坏经济秩序的犯罪活动，保护各类市场主体合法权益，营造讲诚实、守信用的经济发展环境。

#### 第四节 强化规划实施管理

**加强规划衔接。**完善规划编制的协调衔接机制，健全以规划纲要为统领，区域规划和部门规划为支撑的规划体系。要加强经济社会发展规划与城市规划、土地利用规划的衔接配合。各有关部门要依据本《纲要》，编制好专项规划。各镇办要依据本《纲要》确定的发展方向和总体要求，组织编制实施好本辖区的经济社会发展规划。全区要实施好全市“十三五”规划对卫滨区的规划内容。

**加强规划考评。**本《纲要》提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现，各级政府要通过完善市场机制和利益导向机制，引导市场主体行为与政府战略意图相一致。本《纲要》确定的各项约束性指标和公共服务领域的任务，是政府对人民群众的承诺，要纳入经济社会发展综合评价和绩效考核体系，分解落实。要充分发挥年度计划落实总体规划的作用，把《纲要》提出的目标任务分解到年度计划中，保持规划实施的连续性。

**加强规划评估。**健全规划实施年度监测和中期评估制度。区

发展改革部门要加强对《纲要》实施情况的跟踪分析，有关部门也要跟踪分析相关专项规划实施情况，及时向区发展改革部门反馈意见。要组织对《纲要》实施情况进行中期评估，评估报告提交区人大常委会审议。《纲要》实施期间，根据发展实际确需调整时，由区政府提出修订方案，报人大审议批准。

**加强实施监督。**政府各部门要自觉接受区人大及其常委会对《纲要》实施情况的监督检查，充分听取人大、政协的意见和建议。要加强《纲要》实施的社会监督，开展《纲要》宣传和展示，营造全社会共同参与和支持《纲要》实施的社会氛围，使广大人民群众了解、关心“十三五”规划的主要内容和实施情况。

加快卫滨区经济社会快速发展，实现“十三五”规划发展目标，任务艰巨。全区上下要紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央领导下，在省、市、区委的坚强领导下，以奋发有为、只争朝夕的精神，转变作风，扎实苦干，为全面实现国民经济和社会发展的第十三个五年规划、推进卫滨科学发展和谐发展率先发展而努力奋斗！